

Осетии, то по сути сумма, выделенная Россией с 2008 года на душу населения, должна была превратить ее в «экономический рай», но коррупционные схемы попросту разрушили такую возможность.

Финансовые выгоды Грузии при урегулировании югоосетинской проблемы в краткосрочном обзоре практически ничтожны, но если дело рассматривать в призме долгосрочных перспектив, то однозначно, что ее положительные эффекты превалируют и могут оказать внушительный положительный экономический эффект (в условиях урегулирования и абхазского конфликта).

ЦЕНА КОНФЛИКТА: ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Фатима Джиоева¹

ВВЕДЕНИЕ

Семь лет назад Южная Осетия, добившись независимости и получив частичное международное признание, встала на путь созидания. За это время в республике произошли позитивные изменения в деле преодоления последствий грузинской агрессии, восстановления разрушенного хозяйства, улучшения уровня жизни граждан.

Процесс возрождения народа и строительства нового государства идет медленно и трудно. Тому есть как объективные, так и субъективные предпосылки, в том числе демографические, экономические, социально – психологические.

За последние 25 лет страна характеризуется «демографическим старением»: преобладает население пожилого возраста, поскольку часть молодежи погибла, часть выехала из республики. Знания, в том числе и технические, являющиеся локомотивом развития экономики, также устарели. Была нарушена преемственность поколений в отношении инженерно-технических работников (ИТР). Фактически ИТР не стало.

За годы безвременья экономическая жизнь была практически парализована, т.к. был полностью разрушен экономический потенциал. Это касается как промышленных и сельскохозяйственных предприятий, так и инфраструктуры – дорожной, энергетической, железнодорожной, водоснабжения, газоснабжения.

Перманентная война с Грузией отрицательно сказалась на предпринимательской инициативе граждан. Все силы и ресурсы направлялись на защиту населения от физического истребления.

ЭКОНОМИКА ЮЖНОЙ ОСЕТИИ В ДОВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Промышленность Юго–Осетинской автономной области (АО) до начала грузино-югоосетинского противостояния 90-х годов 20-го века характеризовалась наличием 27 средних и мелких предприятий с общим годовым объемом товарного производства порядка 120 млн. руб². Несмотря на такие относительно небольшие масштабы производства, в области была диверсифицированная структура экономики-промышленность была представлена предприятиями по добыче руд цветных металлов, машиностроения, деревообработки, производства строительных материалов, легкой и пищевой промышленности.

Советский период развития Южной Осетии, несмотря на неоднозначность оценок, характеризовался общим подъемом народного хозяйства, в котором произошли глубокие количественные и качественные изменения, а именно, были созданы новые промышленные предприятия, улучшилось техническое оснащение действующих, больше стало объектов как производственной, так и социальной инфраструктуры и т.д. Объем промышленной продукции в 1982 г. по сравнению с 1922 г. увели-

¹ Фатима Джиоева - старший преподаватель кафедры «Финансы и Кредит» Юго-осетинского государственного университета. Мнения, высказанные в статье, принадлежат только автору и не отражают позицию университета

² Чугаенко Ю.А. Грузия –Южная Осетия: исторические первопричины противостояния. Киев, 2013

чился в 164 раза, а по сравнению с 1965 г. – на 326%; при этом в 1981 г. – на 9%, а в 1982 г. – на 13%³.

За четыре десятилетия (1940-1980 гг.) Южная Осетия превратилась из преимущественно аграрного региона в аграрно-промышленный. Аграрный сектор продолжал играть значительную роль в экономическом развитии автономной области. К началу 1990 года в агропромышленном комплексе (АПК) Южной Осетии насчитывалось 32 колхоза, 15 совхозов, 3 межхозяйственных объединения. Сюда же входили Цхинвальская птицефабрика, хлебоприемное предприятие, мясомолочный комбинат и комбинат по переработке фруктов в г. Цхинвал и Ленингорском районе, а также Цхинвальский завод пива и фруктовых вод. Стоимость основных производственных фондов АПК составляла в 1989 году 79,6 млн. руб., в отрасли насчитывалось 525 тракторов, 52 зерноуборочных комбайна, 570 грузовых автомобилей и свыше 600 единиц тракторных прицепов, плугов, сеялок, культиваторов и другого оборудования⁴.

В АПК производилось около 50% валовой продукции, было сосредоточено более 15% производственных мощностей, более 40% общей численности работников, занятых в сфере материального производства. В целом, в агропромышленном комплексе производилось более 80% продовольственных товаров⁵. В сельском хозяйстве производство зерновых увеличилось с 9000 т в 1922 году до 12800 т в 1982 году, мяса – с 700 т до 3500 т, соответственно. Валовая продукция сельского хозяйства увеличилась на 65%⁶.

В области было введено в действие Квайсинское рудоуправление союзного подчинения по добыче свинцово-цинковых руд. Рудоуправление являлось первым крупным промышленным предприятием, сыгравшим заметную роль в развитии экономики Южной Осетии. Благодаря ему увеличилось число занятых рабочих, что было очень важно для района с трудоизбыточными ресурсами, а построенная дорога Цхинвал-Квайса связала горные колхозы с областным центром.

Получило развитие производство строительных материалов, которое характеризовалось не только положительной динамикой производства извести, талька молотого, но и переходом к выпуску прогрессивных в тот период изделий – строительных блоков, сборных железобетонных конструкций и деталей, а также паркета. Развивалось капитальное строительство, что способствовало росту числа занятых в материальном производстве.

В результате индустриализации Южная Осетия стала регионом с развитым машиностроением. Строительство таких предприятий союзного подчинения, как «Электровибромашина», «Эмальпровод», выпускавших уникальную продукцию для всей страны – горно-обогатительное оборудование, вибрационные машины, эмальпровода мелких сечений, свинцовые и цинковые концентраты и молотый тальк – означало, что в республике шло формирование передовой электротехнической подотрасли машиностроения. Учитывая, что машиностроение – трудоемкая отрасль, это направление индустриализации стало главным рычагом использования избыточных трудовых ресурсов и повышения образовательного и квалификационного уровня рабочих Южной Осетии.

Таким образом, Южная Осетия стала регионом, в который были заложены потенциальные предпосылки для создания новых отраслей промышленности. В 70-80 гг. 20-го века удельный вес машиностроения и металлообработки в общем объеме промышленной продукции составлял 24-25%.

Наряду с отраслями тяжелой промышленности в Южной Осетии заметное положение занимали пищевая и легкая промышленность, доля которых составляла соответственно 27,0 и 24,4%. Пищевая индустрия имела хорошую сырьевую базу и характеризовалась комплексным развитием, охватив переработку мяса, молока, консервное производство, виноделие⁷. Большое значение для области имело открытие Цхинвальской швейной фабрики и с точки зрения обеспечения населения

3 Дзидзоев В., Д. Дзугаев К. Г. Южная Осетия в ретроспективе грузино-осетинских отношений. – Цхинвал: Ирыстон; СОИГиСИ, 2007. – 272 с.

4 Народное хозяйство Южной Осетии в 1989 году. Цхинвали, 1990 г.

5 Советская Юго-Осетия. Цхинвали, 1975.

6 Народное хозяйство Юго - Осетинской АО. 1922-1982. Юбилейный статистический сборник. Цхинвали, 1983г

7 Народное хозяйство Юго - Осетинской АО. 1922-1982. Юбилейный статистический сборник. Цхинвали, 1983г.

продукцией производства, и с точки зрения вовлечения женщин в общественное производство и их трудоустройства⁸.

Индустриализация Южной Осетии обусловила перераспределение населения, занятого в народном хозяйстве, по отраслям. Если в прошлом Южная Осетия, как уже отмечалось, была аграрным регионом, то в 1970 г. в промышленности уже было занято 16% населения, в строительстве – 3%. В 1985 г. доля этих двух отраслей возросла до 26%. Резко повысился удельный вес транспорта и связи – в 1985 г. он составил 11%, против 5% в 1970 г.

Развитие промышленности, диверсификация ее отраслевой структуры, рост автомобильных перевозок обусловили увеличение численности промышленно-производственного персонала. Если в 1960 г. среднегодовая численность рабочих и служащих в народном хозяйстве Южной Осетии составляла 15,8 тыс. человек, то в 1985 г. – 43,7 тыс., т.е. она возросла в 2,7 раза. За 1970-1985 гг. этот рост составил 1,5 раза⁹.

Значительное внимание в этот период уделялось подготовке высококвалифицированных специалистов. Так, число инженеров с высшим образованием увеличилось в 22 раза, экономистов – в 17 раз. Пополнились ряды специалистов со средним специальным образованием. Росло число изобретателей, рационализаторских предложений,

повышался экономический эффект от их внедрения. За 1971-1985 гг. экономический эффект от внедрения рационализаторских предложений составил 2 млн. 385 тыс. руб. (в ценах 1985 г.)¹⁰.

Интенсификация производства обеспечивалась путем оснащения предприятий средствами автоматизации, механизированными поточными и автоматическими линиями. За 1971-1985 гг. в промышленности Юго-Осетинской АО число механизированных поточных линий почти утроилось, число автоматических линий возросло с 4 до 9. Возросло число комплексно-механизированных и автоматизированных участков – с 20 до 35, хотя до 1987 г. полностью автоматизированные цеха и производства отсутствовали. Наиболее механизированными отраслями являлись отрасли машиностроения, пищевой и легкой промышленности¹¹. Таким образом, несмотря на то, что по объемам капиталовложений Юго-Осетинская АО была самым отсталым регионом Грузинской ССР, область динамично развивалась.

90-ые годы - был очень тяжелый период. Присутствовал постоянный страх, потому, что была неизвестность, стемнеет, и сразу летели ракеты, которые запускали каждый вечер. Но со временем это тоже вошло в привычку! Даже мой ребенок, которому было два с половиной года, все время сидел у окна, и когда эти «Алазани» летели в нашу сторону, он их считал - вот в эту ночь столько-то снарядов выпустили, вчера вот столько. Не было света, газа, тяжело было с продуктами, но как-то выживали. Видимо, все же село, мы что-то выращивали, скотину держали худо-бедно. Готовили мы на дровяной печке. С дровами тоже не так было хорошо, ведь страшно же было в лес ходить: а вдруг, мало ли чего. Все эти годы мы ждали, когда закончатся эти мучения, восторжествует правда и мы заживем по-человечески. 18 лет жить в напряжении и страхе - это очень тяжело. Неопределенность - что будет завтра? Как мы будем? Лучшие годы моей жизни прошли в этой неопределенности, в этом страхе. А жизнь человеческая, она же короткая. Я бы за эти 18 лет сделала очень многое, но я отстала от всего - и материально, и морально, и духовно. Да и поднимать троих детей в такой разрушено республике, это не так легко. Сегодня мне обидно и горько, что их не с кого спросить.

Жительница Знаурского района

8 Дзакоев З.Л. К вопросу о стратегии социально-экономического развития Южной Осетии [Электронный ресурс]. – <http://www.vestnik-vnc.mwport.ru>

9 Джиоева И.К. Трансформация социально-экономических процессов в приграничном регионе (на примере Южной Осетии) [Электронный ресурс]. – http://dibase.ru/article/28122009_dzhioevaik/5

10 Чугаенко Ю.А. Грузия – Южная Осетия: исторические первопричины противостояния. Киев, 2013

11 Джиоева И.К. Трансформация социально-экономических процессов в приграничном регионе (на примере Южной Осетии) [Электронный ресурс]. – http://dibase.ru/article/28122009_dzhioevaik/5

ЭКОНОМИКА ЮЖНОЙ ОСЕТИИ В ПЕРИОД ВОЙНЫ

Провозглашенная президентом СССР М. Горбачевым «перестройка» привела к росту националистических настроений в Грузии, осетины Юго-Осетинской АО объявлялись «пришельцами», незаконно населяющими территорию и пр. Начались провокации со стороны грузин, угонялся скот, брали мужчин в заложники. На государственном уровне демонстрировалось полное неприятие осетин, их мнения. Южная Осетия фактически отделилась от Грузии в конце 80-х годов прошлого столетия. С начала 1991г. конфликт приобрел военный характер.

Ущерб, нанесённый Южной Осетии во время агрессии начала 90-х годов со стороны Республики Грузия, колоссален. Было полностью разграблено и сожжено 117 осетинских сел, пострадало до 15% жилого фонда Цхинвала. Разрушены дороги и мосты, угнан скот, за пределы области было вывезено как частное, так и государственное имущество – станки, оборудование, товары, транспортные средства, стройматериалы. Общий ущерб составил 1,4 млрд. рублей в ценах 1992 года¹².

Но наибольший урон был нанесен населению Южной Осетии, её трудовым ресурсам. За 1989–1992 годы погибли до 1000 человек, из которых большинство – это дети, женщины, старики. Более двух тысяч человек были ранены или получили увечья. Десятки человек до сих пор считаются пропавшими без вести.

Вооружённая агрессия Грузии 8 августа 2008 года оказалась самой жестокой и кровопролитной за весь период грузино-югоосетинского противостояния. В результате обстрелов только в Цхинвале было полностью сожжено и разрушено 26 многоквартирных муниципальных домов, частично

Как мы жили в 90-е гг.? Например, у кого то день рождения. Мы друг другу носили продукты, делились куском хлеба. Например, было время, когда масло давали по талонам. Если у кого-то из наших был ребенок, я, например, никогда себе не позволила съесть это масло самой... я делилась этим маслом с друзьями, у которых были дети. Как я могла позволить, это масло съесть, когда у моих друзей было по двое, по трое детей?! В то время не было и отопления. Мы топили дровами. Допустим идешь в гости к кому-нибудь, и несешь с собой в пакете дрова. Выживали как-то, как могли.

Жительница г. Цхинвал

разрушено ещё 226. В частном секторе было уничтожено 231 домовладение, 442 дома получили такие тяжёлые повреждения, что были признаны негодными для проживания, ещё 674 дома получили повреждения средней степени¹³.

Значительный урон был причинен экономике Республики Южная Осетия (РЮО). Большие разрушения получили заводы «Электровибромашина», «Эмальпровод», меха-

нический завод. Были сожжены здания Парламента, МИДа, основной учебный корпус Государственного университета, городской универмаг, частично разрушены здания МВД и государственного телевидения. Из девяти общеобразовательных школ города три были полностью разрушены, значительно пострадали здания дошкольных образовательных учреждений. Обстрелу подверглись республиканская больница, городские поликлиники, республиканская и местные библиотеки. В результате пятидневной войны была практически полностью уничтожена городская инфраструктура, выведены из строя коммуникации связи, водопровода, газоснабжения, сети электропередач. Частному бизнесу был нанесен большой урон - сгорело большинство производственных и торговых объектов.

Большие потери понесли и сёла республики, особенно Цхинвальского района, – Прис, Тбет, Хетагурово, Дменис, Сатикар, Сарабук – самые большие и густонаселенные. Большинство домов в них было уничтожено. Погибли посевы зерновых, более 80% скота было угнано или уничтожено. В Цхинвальском районе до войны 2008 г. в общественных хозяйствах района было более 300 голов

12 Харев Б. Экономическая реабилитация Южной Осетии: текущие задачи и стратегия развития. Грузино-осетинский конфликт: в поисках мира. Сборник статей югоосетинских авторов. 2011 / http://www.gfsis.org/media/download/library/articles/Georgian-South_Ossetian_Conflict_OSS_Ru.pdf

крупного рогатого скота, а сегодня осталось 90 голов, в том числе, в Арцеуском колхозе - 66 голов, Дмениском- 15 голов и Хетагуровском- 9 голов¹⁴.

Приведённые данные представляют лишь малую толику нанесенного ущерба. В результате агрессивной политики грузинского руководства Южная Осетия была отброшена на десятилетия назад. Процесс развития региона сменился процессом восстановления экономики практически с нуля. Ситуация усугубилась тем, что конфликт совпал с: а) процессом распада СССР, что затруднило возвращение экономики на традиционные рельсы развития, и б) сломом старой хозяйственной системы и переходом экономики на рыночные рельсы хозяйствования.

Как любое явление, грузино-югоосетинский конфликт имеет последствия как негативные, так и какой-то степени позитивные, а в экономическом плане – потери и выгоды.

Потери:

1. Разрушена инфраструктура - газопровод, линии электропередач, железнодорожное сообщение. Следствием этого явилась хищническая вырубка лесов для дровяного отопления.
2. Нарушены экономико – хозяйственные связи с Грузией, что отразилось в виде потери рынков сбыта и, соответственно, снижения объемов производства, в том числе «брендовых» товаров (осетинского пива, сыра и пр.).
3. Разрушено сельскохозяйственное производство, связанное с массовым угоном скота. Есть основания полагать, что в августе 2008 г. грузинская сторона применяла снаряды с урановыми наконечниками. К сожалению, необходимых исследований не проводилось, но растущее число людей с онкологическими заболеваниями является косвенным свидетельством заражения сельхозугодий, почвы, грунта элементами распада снарядов.
4. Массовый исход населения из РЮО, что сказалось на численности трудовых ресурсов и их качестве (уехали наиболее предприимчивые, образованные, молодые, с опытом работы и навыками).
5. Экономика отброшена назад на десятилетия, население вынуждено выживать, а не развиваться.
6. Большое число погибших в конфликтный и постконфликтный период молодых людей – потенциальных предпринимателей, руководителей, патриотов – лидеров.
7. Отсутствие экономических связей ведет к удорожанию сельхозпродукции, ввозимой преимущественно из РФ.

Преимущества:

1. Обретение независимости и частичное признание РЮО дает возможность определять стратегию национального развития.
2. Стратегическое партнерство с РФ открывает новые возможности для экономического развития республики, образования, подготовки и переподготовки кадров.
3. Появились альтернативные источники газо- и электроснабжения из РФ (строительство уникального газопровода Дзуарикау - Цхинвал).
4. В перспективе строительство железнодорожного сообщения с г. Алагир (РСО – Алания) позволит возродить традиционные производства, в частности, добычу свинцово – цинковой руды в г. Квайса, консервный, винные заводы, завод по производству соков и др., а также даст импульс возрождению машиностроения и развитию новых производств.
5. В перспективе, после подписания Мирного договора с Грузией, РЮО может воспользоваться своим выгодным геополитическим положением и стать страной-транзитером товарной продукции из Малой Азии и Закавказья в РФ.

14 См. Там же.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подписание Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия 17 сентября 2008 г. и последующее размещение на территории РЮО российской военной базы и пограничных служб явилось гарантией безопасности, что имеет несомненный положительный эффект¹⁵. Начинает выравниваться демографическая ситуация - увеличивается рождаемость, молодые люди, получившие образование в российских вузах, возвращаются с обновленными знаниями и желанием созидать. Ежегодно по лимитам в лучшие российские вузы на целевое обучение направляются порядка 80 человек. Это способствует восстановлению специалистов, в том числе технических. Улучшается морально-психологический климат в обществе, возрождаются национальные традиции и ценности. В Республике повысился уровень предоставления образовательных и лечебных услуг. Кроме того, гарантия безопасности способствует привлечению инвестиций, в том числе этнических осетин-предпринимателей, имеющих в РФ действующий бизнес. Российская финансовая помощь все эти годы направлялась, прежде всего, на восстановление инфраструктуры, поскольку развитие ее закладывает основы для развития экономики.

После частичного перепрофилирования вновь заработали заводы «Электровибромашина» и «Эмальпровод», открыта швейная фабрика «БТК-4». В рамках инвестиционной программы на государственное софинансирование проектов развития реального сектора экономики в 2016 году направляются денежные средства в размере почти 533 млн. рублей. Для этих целей РФ было создано Инвестиционное агентство, через которое заинтересованные инвесторы смогут получать кредиты под 10% годовых. Уже достигнута договоренность с компанией «Евродон» - крупнейшего в Европе **производителя мяса индейки** - по строительству в Цхинвале мясоперерабатывающего комплекса. Строятся молочно-товарные фермы, закладываются сады. Наблюдается активизация предпринимательства со стороны населения. Все это в конечном итоге должно дать мультипликативный эффект.

¹⁵ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия от 17 сентября 2008 г